

科学规划引领铁矿行业健康发展

2014年3月18日，首个《中国铁矿行业中长期发展规划》编制工作在京启动，标志着我国将从战略高度对铁矿行业发展进行系统思考，有助于破解铁矿石原料高度依赖进口的钢铁困局，培育国际竞争新优势，支撑钢铁和铁矿行业的转型升级、健康发展。

铁矿行业中长期发展规划编制意义重大

中国钢铁行业作为国民经济支柱产业，伴随中国经济的快速增长而不断发展壮大，也为中国经济的蓬勃发展做出了重大贡献。2013年中国钢材实际消费量达到6.93亿吨，是1980年的21.7倍，钢铁产量迅猛增长达到7.79亿吨，占全球钢产量一半以上，矿石进口量占全球贸易量的一半，无论是从钢铁产品供给还是从原材料消耗需求，都对全球钢铁产业链的发展有着举足轻重的作用，为全球所瞩目。特别是2008年金融危机以来，中国钢铁工业有力支撑了国民经济稳步发展，满足了同期GDP总量增长11.4%、固定资产投资增长22.6%的巨大钢铁需求，也为世界经济走出危机发挥了积极作用。

但是与钢铁行业快速发展所不匹配的是，铁矿石资源保障体系的不完善和国内铁矿石行业的发展乱局，严重制约了钢铁行业盈利能力和整体竞争力的提升。统计数据显示，我国作为世界第五大铁矿石资源国，拥有775.3亿吨的铁矿资源，但查明铁矿资源储量中大部分为贫矿，富铁矿查明储量只有10.31亿吨，仅占全国查明铁矿资源储量的1.3%。同时，由于我国铁矿资源勘探、开发缺乏有效规划，导致铁矿行业产业集中度低、从业人员劳动生产率低下，矿山采出品位呈现逐年下降的态势，矿山行业的整体竞争力远低于国际矿山企业。

对于钢铁行业而言，铁矿石是行业发展的重要“口粮”，是生存发展的命脉，但由于国内矿山企业的整体竞争力低下，国际铁矿石市场又处于垄断态势，在我国矿石需求量近年持续增长的态势下，钢铁行业原料成本也呈现持续大幅增长。统计数据显示，近十年来钢铁行业受铁矿价格上涨等因素影响，多支出原料成本高达2万亿元以上，成为目前钢铁行业出现大面积亏损的重要原因。随着国际经济政治格局的深刻变化，特别是十八届三中全会后我国进入了全面深化改革的新的时期，加强国内矿山规划建设、建立铁矿石战略安全保障体系，对于促进铁矿行业的健康持续发展，将有着重要促进意义。

科学规划开创铁矿行业发展新局面

我国是全球最大的钢铁生产国和铁矿石进口国，并会在未来一段时期内保持较高的钢铁产量，铁矿石对外依存度较高、国际定价权缺失问题的严重性将更加凸显。在这种形势下，要提升钢铁企业在国际铁矿石市场战略调控能力和议价能力，就需要进一步加强钢铁行业资源保障体系的建设，其中一项重要的内容就是对于铁矿行业进行统筹规划，加强顶层设计。

党的十八届三中全会为我国指引了新的发展改革方向，我国经济进入了全面深化改革新的历史发展阶段，钢铁及下游行业的转型发展，也为铁矿行业实现可持续健康发展，提出了新的课题。由于铁矿资源的特殊性，面对严峻的生存和发展挑战，行业竞争将日益激烈。尤其人均资源严重不足、开发方式相对落后、资源能源制约的加剧，使冶金矿山企业发展面临的困境显得更加突出。2014年~2020年，是中国工业化进程中最为关键的发展阶段，也是中国铁矿行业从快速成长期向成熟稳定期过渡的重要转折时期。因此，在这一时期的铁矿行业中长期发展规划需要紧密结合本行业实际，丰富深化改革创新的内涵，以科学规划引领行业转型发展。

《铁矿行业中长期发展规划》要想成功改变当前行业发展的态势，首先要提升铁矿行业战略地位，改革管理体制。国家应提升铁矿行业战略地位，构建国内铁矿资源安全保障供应体系，改革冶金矿山管理体制，为冶金矿山的发展提供长久持续的活力和动力。其次，发挥行业协会作用，规范行业管理，构建行业规范管理体系，改革冶金矿山管理机制。再有，优化产业组织结构，推动资源开发整合。规划应积极推动铁矿行业资源整合，提高资源利用集中度，充分发挥规模效益，并进一步培育大型铁矿企业和企业集团，促进中小型铁矿重组联合，加快联合重组，努力提高大型矿山产量占全国产量的比重。同时，还应坚持以人为本，实施人才强企。人才是企业的核心竞争力，矿山企业必须牢固树立“人才是第一资源”的观念，着力营造育才、用才、聚才新机制。最后，要创新地矿共建机制，推进和谐矿山建设。大部分铁矿山处于边远的贫困山区，许多生产环节之外的社会发展问题，如职工住宅、医疗卫生、子女上学就业、商品供应和生活服务等都要支持解决，再加上时常发生的地矿矛盾和经济纠纷，需要增加矿山企业支出，进而也会影响到矿山发展，需要从机制上加以理顺。对于铁矿行业中长期发展规

划，要按照党和国家建设和谐社会的方针政策，着力研究创新地矿共建机制，使铁矿资源开发与当地经济协同发展，使矿业开发良性发展的同时惠及当地人民群众利益，维护矿区社会稳定大局，推进和谐矿山建设。

（《钢铁规划研究》 乔磊）